

# Libero Consorzio Comunale di Ragusa già Provincia Regionale di Ragusa

## Deliberazione del Commissario Straordinario

con i poteri della Giunta

ex art. 51 L.R. 15/2015

N. di registro 99 /2019	Deliberazione n. 16 /2019
<b>OGGETTO:</b> Servizio di assistenza specialistica e trasporto a favore di studenti residenti con disabilità grave che frequentano gli istituti di istruzione secondaria superiore, l'università e i corsi di formazione professionale del territorio della provincia di Ragusa. Formazione dell'Albo Provinciale degli operatori accreditati per il triennio 2019/2022. Indirizzo Politico-Amministrativo. Deliberazione immediatamente esecutiva.-	

L'anno 2019, il giorno <u>TRE</u> del mese di aprile, alle ore <u>9,45</u> in Ragusa, presso la sede del libero Consorzio comunale di Ragusa già Provincia Regionale di Ragusa, il Commissario Straordinario, Dott. Salvatore Piazza, nominato con decreto del Presidente della Regione Sicilia n. 647/Gab del 21/12/2018 ed assunti i poteri e le funzioni della Giunta, assistito dal Segretario Generale Dott. Vito Vittorio Scalogna.

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

*Settore I – Polizia Provinciale – Risorse Umane – Servizi Socio Assistenziali*  
U.O.C. 3

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R.10/91 e s.m.i., ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

**Vista** la L.R. n.15 del 4.08.2015 recante “Norme transitorie per l’istituzione dei Liberi Consorzi Comunali”.

**Vista** la L.R. n.5 dicembre 2016, n. 24 (G.U.R.S. 7.12.2016 n. 53) recante “Assestamento del bilancio di previsione della Regione per l’esercizio finanziario 2016 e per il triennio 2016-2018. Variazioni al bilancio di previsione della Regione per l’esercizio finanziario 2016 e per il triennio 2016-2018.”

**Richiamato** quanto disposto:

Registro di Settore n. 99/2019	Deliberazione n. 16	Data <b>-3 APR 2019</b>
--------------------------------	---------------------	-------------------------

*Gen*

- all'art. 6 comma 1 della L.R. 24/2016: *“I servizi e le attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali svolte dalle ex province regionali ai sensi dell'articolo 27 della legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, con particolare riguardo ai servizi di trasporto, di convitto e semi convitto e ai servizi relativi agli ambiti igienico - personale, comunicazione extra scolastica, attività extra scolastica integrativa e autonomia e comunicazione, sono attratti alle competenze della Regione, Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro”.*
- All'art. 6 comma 2 della cit. L.R. 24/2016 :*“La realizzazione e la gestione delle attività di cui al comma 1 è delegata alle Città metropolitane e ai liberi Consorzi comunali che provvedono singolarmente ad espletare le procedure di affidamento”.*

**Vista** la Legge regionale 05/11/2004, n. 15, che all'art. 22 *“Competenze in materia di assistenza di soggetti con handicap gravi”*, recita: *“1. L'assistenza igienico personale e gli altri servizi specialistici volti a favorire l'integrazione nella scuola dei soggetti con handicap grave di cui all'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, sono di competenza dei comuni singoli ed associati della Regione siciliana. 2. Rimane ferma la competenza delle province regionali per i servizi di cui al comma 1 qualora i soggetti da assistere frequentino le scuole secondarie di secondo grado e gli altri istituti superiori ed universitari”.*

**Considerato** che questo Ente assicura, in forza della normativa anzi citata, i servizi di trasporto e di assistenza specialistica in favore degli studenti (residenti in provincia) con disabilità psico-fisica e/o sensoriale frequentati le scuole secondarie di secondo grado e gli altri istituti superiori ed universitari

**Preso atto dei** principi posti a base dell'ordinanza TAR Palermo del 05/05/17 n. 625/2017 R. Prov. Cau., che obbliga la Regione Siciliana a stanziare risorse finanziarie adeguate per garantire tale servizio e precisa altresì che anche la Corte Costituzionale con la sentenza n.275 del 19 ottobre 2016 si è pronunciata in tal senso.

**Considerato** che la Regione Siciliana non ha ancora emanato le norme necessarie per la determinazione dei fabbisogni e dei costi standard, servizi che con la L.R. sopra citata sono stati attratti alle competenze della Regione, ma delegati ai Liberi consorzi Comunali.

**Viste** le note dell'Assessorato regionale della famiglia delle politiche sociali e del lavoro che invitava le Città Metropolitane e i L.C.C.:

- prot. n. 33572 del 12 ottobre 2017 a garantire la continuità dei servizi *“al fine di evitare possibili interruzioni di servizi pubblici essenziali”.*
- prot. n. 23707 del 9 luglio 2018 con la quale si auspicava che , in ottemperanza del sistema normativo vigente, fossero utilizzate delle figure professionali formati ai sensi del D.A. n. 5630 del 19/07/2017 – Assistenza all'autonomia ed alla comunicazione - .

**Visto** il vigente Regolamento di questo L.C.C. per la disciplina dei servizi di trasporto ed assistenza in favore di studenti disabili”

**Atteso:**

- che nel corso dei precedenti anni scolastici la erogazione dei servizi assistenziali in oggetto è stata assicurata da questo Ente mediante affidamento a organismi in possesso dei prescritti requisiti di idoneità, professionalità e competenza, preventivamente accreditati con procedura di evidenza pubblica, in virtù dei seguenti provvedimenti:
  - a) Deliberazione del Consiglio Provinciale n.154 del 03/09/05 per quanto attiene i servizi di assistenza di base e/o specialistica e di trasporto a favore di alunni portatori di handicap inseriti negli istituti scolastici del territorio provinciale;
  - b) Deliberazioni di Giunta n. 342/2010, n.419/2010, n.287/2011 e n.348/2012 per quanto attiene i servizi di Sostegno Didattico Extrascolastico e di Assistenza alla Comunicazione in favore delle disabilità sensoriali;
  - c) Deliberazioni del Commissario Straordinario n.97 dell'11/09/2014 e n.110 del 13/10/15, assunte con i poteri della Giunta, che confermano il ricorso all'istituto dell'accreditamento per la erogazione dei servizi integrati di assistenza e trasporto in favore degli alunni affetti da disabilità psico-fisica frequentanti gli istituti scolastici di II grado, nonchè degli alunni affetti da

disabilità sensoriale frequentanti gli istituti scolastici di I e II grado del territorio provinciale per gli anni scolastici 2014/15 e 2015/16, e quindi mediante l'affidamento dei servizi stessi agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale, appositamente aggiornato ed approvato con provvedimento dirigenziale n.1798RG del 21/08/14, ciascuno designato dal soggetto assistito o dal suo rappresentante;

**Vista** la Deliberazione Commissariale n.73/2016, è stata data direttiva politico-amministrativa di predisporre la formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione dei servizi assistenziali per il triennio 2016/19 con procedura di evidenza pubblica, al fine di consentire l'inserimento di quanti più operatori possibili;

**Considerato che**, con le determinazioni Commissariali n.2081 R.G.del 7.9.2017 e R.G. n. 2139/2018 prot. n. 28146 del 5 settembre 2018 è stata data direttiva politico-amministrativa di :

- i. confermare per gli anni scolastici 2017/18 e 2018/19, il regime dell'accreditamento per l'erogazione dei servizi integrati di assistenza e trasporto in favore degli alunni affetti da disabilità psico-fisica e sensoriale frequentanti gli istituti scolastici di II grado della Provincia mediante l'affidamento dei servizi stessi agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale;
- ii. subordinare la prosecuzione dei servizi di che trattasi alla verifica degli effettivi trasferimenti regionali necessari nonché di ogni altro trasferimento per garantire gli equilibri di bilancio ed il proseguimento di tutti i servizi indispensabili di competenza dell'Ente;

**Preso atto** che gli inadeguati trasferimenti regionali a favore dell'Ente, e l'insostenibile peso dei contributi alla finanza pubblica di cui all'art. 1 comma 418 legge 190/2014 e dell' art. 47 comma 2 del D.L. 66/2014, sono tali da compromettere l'erogazione dei servizi essenziali al territorio provinciale, e hanno concorso a determinare la mancata approvazione, a tutt'oggi, degli atti di programmazione economico finanziaria dell'Ente per l' anno 2018 e per il triennio 2018-2020, circostanza comune a quasi tutte le città metropolitane e liberi Consorzi comunali della Sicilia;

#### **Rilevato:**

- Che in questa fase di continua emergenza finanziaria con una *“costante tensione sulle entrate”*, *“determinata dalla progressiva contrazione delle entrate derivate, solo parzialmente compensate dal potenziamento di quelle proprie, ed il pesante contributo a carico delle province italiane a favore della finanza locale imposto da varie norme statali che hanno, di fatto, annullato la capacità programmatica delle Province”* (Corte dei Conti – Sez. delle Autonomie, Audizione sulla finanza delle Province e delle Città metropolitane presso Comm. Parlam. Per l'attuazione del federalismo fiscale – 23.2.2017)
- che la stessa Corte dei Conti ha messo in evidenza come *“la finanza provinciale siciliana, a causa di un quadro gestionale già in partenza più problematico rispetto ad altre zone territoriali, risulti maggiormente vulnerabile ai ritardi e alle difficoltà nel processo di riforma delle funzioni di governo di area vasta, al punto da rendere elevato il rischio di compromissione degli equilibri strutturali di bilancio e, più in generale, della resa di funzioni e servizi essenziali.”*
- Che, in simile contesto finanziario fortemente problematico, è impossibile per questo Ente programmare servizi (anche essenziali) e avviare procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di qualsiasi servizio che comporti una spesa che impegni addirittura bilanci futuri (l'Ente non ha ancora adottato il bilancio preventivo 2018)
- Che, *rebus sic stantibus*, per quanto concerne l'erogazione dei servizi assistenziali in favore degli alunni portatori di disabilità psico-fisiche e sensoriali inseriti nelle scuole del territorio provinciale, il sistema dell'accreditamento di organismi socio-assistenziali con la formazione di un apposito Albo si è posto e si pone come l'unico in grado, da un lato, di rispondere ai principi che sono alla base, oggi, del D. Lgs. 50/2016 (la libertà di scelta da parte dell'utente determina una situazione di concorrenza fra i vari operatori accreditati), mentre dall'altro, permette a questo Ente di attivare i servizi se e in quanto e fino a quando vi siano risorse finanziarie disponibili;
- Che il sistema dell'accreditamento consente di garantire i servizi secondo i principi di adeguatezza ed efficienza funzionale, in quanto tale sistema è fondato sulla libera scelta da parte dell'utente del soggetto

accreditato da cui farsi assistere, seppur con alcuni correttivi al fine di ottimizzare la spesa e migliorare l'efficacia e l'efficienza dei servizi;

- Che, allo stato, non si ravvisano nuovi elementi o circostanze che possano far ritenere più conducente l'adozione di un differente sistema di affidamento dei servizi;
- Ritenuto opportuno, alla luce del nuovo regolamento adottato da questo L.C.C. per la disciplina dei servizi di trasporto ed assistenza in favore di studenti disabili, procedere alla formazione di un nuovo Albo al quale iscrivere gli operatori accreditati ad erogare i servizi in argomento per gli anni scolastici 2019/20 – 2020/21 -2021/22, salvo proroga per ulteriori due anni.

**Dato atto** che l'erogazione dei servizi sopra citati è subordinata alla verifica degli effettivi **ed adeguati** trasferimenti regionali necessari nonché di ogni altro trasferimento per garantire gli equilibri di bilancio.

**Rilevato** che in data 27 marzo 2019 è stata convocata presso questo Consorzio una conferenza con le associazioni di categoria, durante la quale sono state illustrate e discusse le nuove condizioni di accreditamento e le finalità che con esso ci si prefigge di raggiungere, anche sotto l'aspetto degli standards qualitativi e quantitativi dei servizi in argomento, per i prossimi anni scolastici a cominciare dall'a.s. 2019/20;

**Dato atto** che il presente provvedimento, quale atto di indirizzo politico-amministrativo, non comporta alcun onere finanziario per l'Ente sicché non necessita di parere di regolarità contabile;

**Tutto quanto sopra premesso**

### PROPONE

**Di approvare** le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte in questo punto si intendono integralmente riportate anche ai fini della c.d. motivazione *per relationem*

**Di esprimere** il seguente indirizzo politico-amministrativo:

- 1) Di confermare per l'anno scolastico 2019/20, e per le motivazioni in narrativa, il regime dell'accREDITamento per l'erogazione del servizio di assistenza specialistica e trasporto a favore di studenti residenti con disabilità grave che frequentano gli istituti di istruzione secondaria superiore l'università e i corsi di formazione professionale del territorio della provincia di Ragusa, rimodulati a cura del dirigente competente, e quindi di assicurare detti servizi mediante l'affidamento agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale, in corso di formazione, individuati secondo il criterio della libera scelta da parte dell'utente e affidati sulla base del maggior numero di preferenze espresse dall'utenza nell'ambito di ciascun istituto scolastico
- 2) Di predisporre la formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione dei servizi assistenziali per il triennio 2019/22 prorogabile per ulteriori due anni, con procedura di evidenza pubblica, al fine di consentire l'inserimento di quanti più operatori del terzo settore possibili;
- 3) Di subordinare l'efficacia degli affidamenti e la prosecuzione dei servizi alla verifica degli effettivi e adeguati trasferimenti regionali necessari nonché di ogni altro trasferimento per garantire gli equilibri di bilancio;
- 4) di demandare al dirigente del Settore 1 l'adozione dei provvedimenti gestionali di competenza per dare attuazione al superiore indirizzo;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento, quale atto di indirizzo politico-amministrativo, non comporta alcun onere finanziario per l'Ente sicché non necessita di parere di regolarità contabile;
- 6) di dichiarare altresì il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. n. 44/1991, e ss. mm. ed ii., stante la necessità e l'urgenza di predisporre in tempo utile gli atti necessari per assicurare l'avvio dei servizi assistenziali in oggetto con l'apertura del nuovo anno scolastico 2019/20.

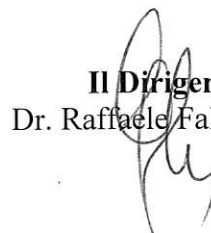
**La Proponente**

Dr.ssa Concetta Patrizia Foro



**Il Dirigente**

Dr. Raffaele Falconieri



**Settore I – Polizia Provinciale – Risorse Umane – Servizi Socio Assistenziali**  
**U.O.C. 3**

**Attestazione di regolarità procedimentale** - Ai sensi ed agli effetti dell'art.6 della L.R. 30.04.1991, n.10, attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità e i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata eseguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia.

Si da atto, altresì, che ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e ss.mm.ii. si dichiara che non sussistono situazioni di incompatibilità né situazioni anche potenziali di conflitto di interesse in capo al sottoscritto in ordine all'adozione del presente atto.

Ragusa, ...03/04/2019.....

**Il Responsabile del procedimento**

Dott.ssa *Concetta Patrizia Toro*

**Parere di regolarità tecnica** - Ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 della Legge 08.06.1990, n.142, richiamato dall'art.1, comma primo, lett. i), della L.R. 11.12.1991, n.48, modificato da ultimo dall'art.12 della L.R. 23.12.2000, n.30, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento si esprime il seguente parere: favorevole.

Si da atto, altresì, che ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e ss.mm.ii. si dichiara che non sussistono situazioni di incompatibilità né situazioni anche potenziali di conflitto di interesse in capo al sottoscritto in ordine all'adozione del presente atto.

Ragusa, ...03/04/2019.....

**Il Dirigente del Settore I**

Dr. *Raffaele Falconieri*

**Settore Servizi Finanziari**

**Parere di regolarità contabile** - Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della Legge 08.06.1990 n.142, richiamato dall'art.1, comma 1°, lett. i) della L.R. 11.12.1991, n. 48, modificato dall'art.12 della L.R. 23.12.2000, n.30, e dell'art.49, primo comma, del D. Leg.vo 18.08.2000, n.267, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento si esprime il seguente parere: favorevole. *non dovuto ai sensi dell'art. 30 L.R. 13-12-2000*

Si da atto, altresì, che ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e ss.mm.ii. si dichiara che non sussistono situazioni di incompatibilità né situazioni anche potenziali di conflitto di interesse in capo al sottoscritto in ordine all'adozione del presente atto.

Ragusa, ...03/04/2019.....

**Il Dirigente**

Dott.ssa *Lucia Lo Castro*

**Il Commissario Straordinario con i poteri della Giunta**

**Esaminata** la suesposta proposta di deliberazione;

**Ritenuto** che la proposta del Settore 1- U.O.C. 3 sia meritevole di accoglimento;

**Visto** il parere di regolarità tecnica in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

**Visto** il parere di regolarità contabile in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

### DELIBERA

**Di approvare** le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte in questo punto si intendono integralmente riportate anche ai fini della c.d. motivazione *per relationem*

**Di esprimere** il seguente indirizzo politico-amministrativo:

- 1) Di confermare per l'anno scolastico 2019/20, e per le motivazioni in narrativa, il regime dell'accreditamento per l'erogazione del servizio di assistenza specialistica e trasporto a favore di studenti residenti con disabilità grave che frequentano gli istituti di istruzione secondaria superiore l'università e i corsi di formazione professionale del territorio della provincia di Ragusa, rimodulati a cura del dirigente competente, e quindi di assicurare detti servizi mediante l'affidamento agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale, in corso di formazione, individuati secondo il criterio della libera scelta da parte dell'utente e affidati sulla base del maggior numero di preferenze espresse dall'utenza nell'ambito di ciascun istituto scolastico
- 2) Di predisporre la formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione dei servizi assistenziali per il triennio 2019/22 prorogabile per ulteriori due anni, con procedura di evidenza pubblica, al fine di consentire l'inserimento di quanti più operatori del terzo settore possibili;
- 3) Di subordinare l'efficacia degli affidamenti e la prosecuzione dei servizi alla verifica degli effettivi e adeguati trasferimenti regionali necessari nonché di ogni altro trasferimento per garantire gli equilibri di bilancio;
- 4) di demandare al dirigente del Settore 1 l'adozione dei provvedimenti gestionali di competenza per dare attuazione al superiore indirizzo;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento, quale atto di indirizzo politico-amministrativo, non comporta alcun onere finanziario per l'Ente sicché non necessita di parere di regolarità contabile;
- 6) di dichiarare altresì il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. n. 44/1991, e ss. mm. ed ii., stante la necessità e l'urgenza di predisporre in tempo utile gli atti necessari per assicurare l'avvio dei servizi assistenziali in oggetto con l'apertura del nuovo anno scolastico 2019/20.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Dr. Vito Vittorio Scalogna*

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

*Dr. Salvatore Piazza*



SI AFFIGGE, per la pubblicazione, all'Albo Provinciale, dal giorno - 7 APR 2019  
 al 22 APR. 2019

Ragusa, \_\_\_\_\_

IL MESSO NOTIFICATORE

PUBBLICATA, mediante affissione all'Albo Provinciale, dal giorno \_\_\_\_\_ al giorno \_\_\_\_\_  
 Ragusa, \_\_\_\_\_

IL MESSO NOTIFICATORE

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario sottoscritto certifica, su attestazione del messo notificatore, che la presente deliberazione è stata pubblicata, ai sensi dell'art.11, 1° comma L.R. 3 dicembre 1991, n. 44, mediante affissione di copia all'Albo Provinciale dal giorno festivo \_\_\_\_\_ al giorno \_\_\_\_\_, e che contro la stessa non è stata presentata opposizione.

Ragusa, \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE